CAPÍTULO 1

INFORMACIÓN INTRODUCTORIA

Motivo del examen

El examen especial de ingeniería al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Chambo (GADMCH), se efectuó de conformidad a la orden de trabajo 0006-DR6-DPCH-APyA-2017 de 28 de agosto de 2017, con cargo al plan operativo de control del año 2017 de Auditoría de Proyectos y Ambiental de la Delegación Provincial de Chimborazo.

Objetivos del examen

Los objetivos del examen son:

- Establecer el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias y demás normas aplicables en los procesos: precontractual, contractual, de ejectición y mantenimiento de los proyectos.
- Evidenciar si los valores cancelados corresponden a los realmente ejecutados.
- Evaluar los procesos de supervisión y fiscalización adoptados por la entidad.
- Determinar que las especificaciones técnicas y demás normas aplicadas a los procesos de construcción se cumplan.

Alcance del examen

Se evaluaron los procesos de contratación pública de proyectos viales, sanitarios, hidráulicos, de riego y obras civiles, por el período comprendido entre el 1 de septiembre de 2014 y el 31 de julio de 2017, que se detallan a continuación:

N°	Contrato	Fecha del contrato	Valor contratado sin IVA (USD)
1	Construcción de aceras, bordillos y trabajos varios en el terminal terrestre de Chambo	2014-04-08	152 244,85
2	Construcción, remodelación, readecuación, mantenimiento y reparaciones en el parque central del cantón Chambo y contrato complementario	2015-05-25	273 297,77
3	Construcción y mejoramiento del sistema de tratamiento de agua potable para las comunidades de Julquis, Ainche y Llucud y los barrios El Batán y San Sebastián, del cantón Chambo y contrato complementario	2015-04-28	83 813,60
4	Construcción, readecuación, mantenimiento y reparaciones del cementerio municipal del cantón Chambo	2015-02-27	61 601,66
5	Construcción del estadio municipal del cantón Chambo, primera etapa, sector El Tambo y contrato complementario	2016-01-20	137 437,10

doo L

N°	Contrato	Fecha del contrato	Valor contratado sin IVA (USD)
6	Construcción del sistema de tratamiento de aguas servidas para la comunidad de Airón del cantón Chambo y construcción del tanque de almacenamiento de 50 m3 y cerramiento perimetral para la comunidad de Tunshi San Pedro, del cantón Chambo	2016-01-11	65 463,00
7	Construcción de coliseo de la comunidad Guayllabamba, primera etapa y construcción de cubierta de cancha de ecuavoley, barrio El Carmen en el cantón Chambo y contrato complementario	2016-01-11	139 043,00
8	Construcción de adoquinado vehicular de 7 200,00 m2. adoquines hexagonales y construcción de bermas de hormigón simple para los barrios: San Juan, El Rosario y camineras internas del cementerio municipal del cantón Chambo	2015-11-16	34 377.94
9	Construcción de baterías sanitarias en las canchas de los barrios: El Vergel, Santa Rosa, Tunshi San Miguel, Ainche y arreglos en el estadio Jesús del Gran Poder del cantón Chambo	2015-10-26	39 506,88
10	Mantenimiento vial y construcción de obras de arte en la prolongación de la calle Mercedes Moncayo hasta el sector Rumicruz (via Catequilla), cantón Chambo	2017-07-17	44 402,68
11	Mantenimiento, reparación y adecuación de las casas comunales de Llucud Bajo y Pantús, del cantón Chambo	2016-12-06	17 196,74
12	Mantenimiento vial y construcción de obras de arte en la cabecera cantonal de Chambo	2016-08-18	99 801,29
13	Contratación directa de consultoria para los estudios de factibilidad y definitivos para el mejoramiento de la via Ulpán, Julquis, Guaructus y barrio San Juan del cantón Chambo	2016-05-19	13 205,00
14	Contratación directa de consultoría para la fiscalización externa para el estudio de actualización catastral multifinalitario del área urbana y de la zona de planeamiento 1 del cantón Chambo	2016-02-05	18 620,00
15	Contratación por lista corta de consultoría para la actualización del sistema catastral multifinalitario del área urbana y de la zona de planeamiento 1 del cantón Chambo	2016-02-19	279 101,61
	Suman		1 459 113,12

El contrato 1 fue analizado en el examen especial de ingeniería a los procesos de contratación y ejecución de los proyectos viales, sanitarios, hidráulicos y obras civiles, emprendidos por el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Chambo, por el período comprendido entre el 1 de enero de 2011 y el 31 de agosto de 2014. En el presente examen, no se evalúo el proceso precontractual.

El contrato 15 fue analizado en el examen especial a los procesos de contratación de bienes y servicios, incluidos los de consultoría; anticipos de fondos, cuentas por cobrar, inversiones financieras, inversiones de bines de larga duración, ingresos de gestión, gastos de gestión y cuentas de orden del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Chambo, por el período comprendido entre el 1 de enero de 2014 y el 28 de febrero de 2017. Por lo que, en el presente examen se evalúa la terminación unilateral del contrato y la recuperación de los valores determinados en la liquidación técnico contable del contrato.

Los constructores que hayan tenido a su cargo la ejecución de un proyecto,

responderán por los vicios del suelo, materiales y construcción, que según los términos previstos en los artículos 1937 y 1940, de la Codificación del Código Civil, que permanecerá durante los diez años subsiguientes a su entrega.

En los contratos de consultoría, según lo establecido en el artículo 100 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP), los consultores responderán por la validez científica y técnica de los servicios contratados y su aplicabilidad, dentro de los términos contractuales, las condiciones de información básica disponible y el conocimiento científico y tecnológico existente en la época de su elaboración, en el plazo de cinco años a partir de la entrega recepción definitiva.

Base legal

Mediante la Ley 84, aprobada por el Congreso Nacional y publicada en el Registro Oficial 896 de 18 de marzo de 1988, se creó el Municipio del cantón Chambo.

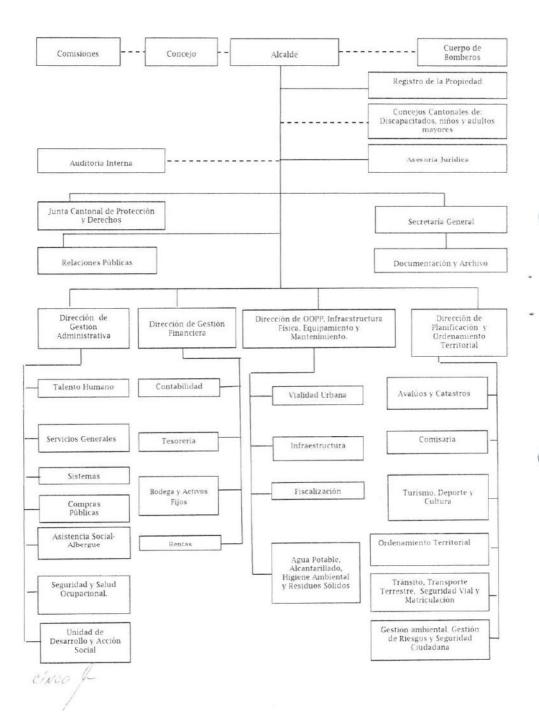
El 17 de noviembre de 2010, el Concejo Municipal de Chambo, expidió la Resolución Administrativa 134-2010, cambiando la denominación de Municipio del cantón Chambo a Gobierno Municipal de Chambo.

El 20 de mayo de 2011, el Alcalde sancionó la ordenanza mediante la cual se puso en vigencia el cambio de denominación de Gobierno Municipal de Chambo a Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Chambo, que fue aprobada mediante sesiones ordinarias del Concejo Municipal del 4 y 12 de mayo de 2011.

Estructura orgánica

El artículo 8 del Estatuto Orgánico-Funcional, de Posición por Procesos y Manual de Clasificación y Valoración de Puestos del GADMCH, aprobado mediante Resolución Administrativa 141-SAC-2016 de 21 de diciembre de 2016, determina la estructura definida en el siguiente gráfico:

CUATRO for



. 11

Objetivos de la entidad

El artículo 4 del Estatuto Orgánico-Funcional, de Posición por Procesos y Manual de Clasificación y Valoración de Puestos, establece los objetivos estratégicos, que entre otros son los siguientes:

Procurar el bienestar de la colectividad y contribuir al fomento y protección de los intereses locales.

Planificar e impulsar el desarrollo físico del cantón y de sus áreas urbanas y rurales.

Coordinar con otras entidades, el desarrollo y mejoramiento de la cultura, la educación, la asistencia social, turismo, medio ambiente y seguridad ciudadana.

Capacitar a los servidores de la entidad en el conocimiento de organización interna institucional, su normatividad y funcionalidad, orientado al mejoramiento de los servicios y la atención ciudadana prevista en la gestión municipal.

Mejorar y ampliar la cobertura de los servicios básicos.

Monto de recursos examinados

El monto de los recursos examinados es de 1 459 113.12 USD.

Financiamiento

Los proyectos analizados fueron financiados con los recursos del presupuesto anual de los años 2014 al 2017, del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Chambo, a través de las partidas presupuestarias: 7.5.01.01 "De Agua Potable", 7.5.01.03 "De Alcantarillado", 7.5.01.04 "De Urbanización y Embellecimiento", 7.5.01.05 "Obras Públicas de Transporte y Vías", 7.5.01.07 "Construcciones y Edificaciones" y 7.5.05.99 "Otros Mantenimientos y Reparaciones de Obras", previstas para la ejecución de las obras públicas del cantón.

Información de los proyectos

Procesos de contratación

Los procesos de contratación: Preparatorio, precontractual y contractual de los proyectos, se analizaron en el ámbito de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, promulgada en el Registro Oficial 395 de 4 de agosto de 2008.

Administración, supervisión y fiscalización

La administración y supervisión de los contratos, se realizó a través de los directores de Obras Públicas y de Planificación del GADMCH. Las fiscalizaciones de los proyectos del 1 al 14, estuvieron a cargo de técnicos de la entidad y la del 15, fue contratada.

Base legal, movimiento económico, plazos y avance de obra

El resumen de la base legal de los contratos, movimientos económicos, evaluación de plazos y los avances de los proyectos, constan en el anexo 1.

Servidores relacionados

Anexo 2.

· . (